



«Региональное соглашение в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях»: возможно ли присоединение России?

В. А. Бобков,

руководитель экспертной группы ООО «Радиома: оборудование связи и радиокommunikации», доктор транспорта Российской Академии транспорта, тел. (495) 725-6006

Е. Л. Бродский,

начальник БУС ГБУ «Волго-Балт», кандидат технических наук, тел. (812) 315-9509

Чтобы ответить на вопрос о возможности присоединения Российской Федерации к «Региональному соглашению в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях (ВВП)», авторы статьи хотели бы напомнить читателям журнала «Информост» о краткой предыстории вопроса.

«Региональное соглашение в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях», иногда называемое «Базельским соглашением», было принято и подписано на региональной Конференции 6 апреля 2000 года в г. Базель (Швейцария). Конференция была созвана в соответствии со статьей 6 Регламента Радиосвязи Международного Союза Электросвязи, в конференции приняли участие 15 европейских государств. Разработка Соглашения осуществлялась представителями стран, вошедших в так называемый Комитет RAINWAT. В работе Конференции и Комитета RAINWAT представители от Российской Федерации и Украины не участвовали. Администрация связи Болгарии приняла участие в работе Комитета два года тому назад, результатом чего явилось присоединение этой страны к «Региональному соглашению ...».

На сегодняшний день данное «Региональное соглашение ...» подписано 16-ю европейскими странами. Подписание осуществлялось, в основном, от лица национальных Администраций связи или Администраций транспорта, включающих в себя структуры связи.

Российская Федерация не подписала указанное Соглашение, так как в период его принятия в России отсутствовали правовые и технико-экономические возможности безусловно его выполнения. Вместе с тем

Государственная комиссия по радиочастотам (ГКРЧ) в своем решении от 30 июля 2001 года № 11/2 отметила, что в «Региональном соглашении в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях» установлены единые требования по гармонизации радиотелефонных служб, что способствует повышению безопасности навигации на ВВП.

Одним из мотивов отказа от присоединения к «Региональному соглашению ...» также являлось решение бывшего «РОСПРЕЧФЛОТ» о невозможности использования частотного диапазона в соответствии с Приложением 18 Регламента Радиосвязи на внутренних водных путях Российской Федерации, что предусматривалось Приложением № 2 Базельского соглашения.

В дальнейшем, с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2000 г. № 413 «О сближении распределения и условий использования полос радиочастот в Российской Федерации с международным распределением полос радиочастот», решений ГКРЧ о выделении частот морской подвижной службы (МПС) из Приложения 18 Регламента Радиосвязи для отдельных участков ВВП и других документов, дискуссия специалистов о возможности перехода на частоты МПС на внутренних водных путях продолжалась. Транспортная стратегия России до 2020 года, ожидаемое открытие ВВП России для иностранного флота и отнесение к наивысшему классу внутренних водных путей Единой глубоководной системы (ЕГС) европейской части Российской Федерации также ставят вопросы гармонизации национальных правил плавания и ведения радиосвязи на ВВП с международными правилами.

При детальном рассмотрении положений Базельского соглашения становится очевидным, что общих «точек соприкосновения» по использованию данного Соглашения на ВВП Российской Федерации существенно больше, чем принципиальных расхождений. Это дает хорошую основу для обсуждения возможного присоединения России к «Региональному соглашению ...» с соответствующими «оговорками».

ДЕЙСТВИЕ СОГЛАШЕНИЯ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

В настоящее время «Региональное соглашение ...» имеет сокращенное наименование RAINWAT – «Regional Arrangement concerning the Radiotelephone Service on Inland Waterways» (русский перевод «Региональное соглашение в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях»). Для административного сопровождения, решения процедурных вопросов и контроля выполнения вышеупомянутого Соглашения Комитет RAINWAT проводит плановые совещания два раза в год. При необходимости созываются внеочередные совещания. Последнее внеочередное совещание было проведено 11 – 13 апреля 2006 года в г. Бухаресте (Румыния) и было посвящено возможности присоединения к Соглашению Российской Федерации и Украины. По поручению Федерального агентства морского и речного транспорта на совещании присутствовал один из авторов настоящей статьи.

Рассмотрев ключевые положения «Регионального соглашения ...», авторы статьи пришли к выводу, что эти положения ни в чем не противоречат, не отменяют и не заменяют действующие европейские нормативные до-

кументы, касающиеся радиотелефонной связи на ВВП, в том числе: «Европейские правила судоходства по внутренним водным путям», «Полицейские правила судоходства по Рейну», «Основные положения о плавании по Дунаю» и «Руководство по радиотелефонной службе на внутренних судоходных путях». Несомненным достоинством Соглашения является включение и опубликование в данном документе сведений по основным требованиям к судовому радиооборудованию, процедурам радиосвязи на ВВП, а также квалификационных требований к обучению операторов радиотелефонистов на внутренних водных путях и других разрешительных требований и документов.

При внимательном рассмотрении текста Соглашения можно увидеть ключевые положения, а именно:

- процедуры эксплуатации средств радиотелефонной связи;
- унифицированные эксплуатационные и технические требования к радиооборудованию;
- система опознавания судов АТИС;
- положения по дипломированию и взаимному признанию удостоверений операторов – радиотелефонистов.

Что касается использования частот морской подвижной службы на ВВП Европейских стран, то в тексте Соглашения фиксируется только упоминание, что подлежащие к использованию частоты диапазона ОВЧ выбраны из Приложения 18 Регламента Радиосвязи. Записи, что они являются обязательными для применения при присоединении к «Региональному Соглашению...», в документе нет. Ссылка на использование частот из 18 Приложения Регламента радиосвязи является справочной информацией, к тому же избыточной «национальными оговорками» и исключениями из правил. Кроме этого, текст Соглашения, хотя и призывает присоединившиеся страны снижать количество «национальных оговорок», признает факт их наличия в силу имеющегося национального законодательства.

В ЧЕМ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН В ПРИСОЕДИНЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УКРАИНЫ К «РЕГИОНАЛЬНОМУ СОГЛАШЕНИЮ ...»

Ответ на этот вопрос частично можно найти из отчета Комитета RAINWAT по результатам Буха-

рестского совещания. Так, например, руководство Комитета информировало участников совещания о заинтересованности в присоединении Российской Федерации и Украины к «Региональному соглашению в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях», объясняя это тем, что Россия и Украина, суда которых заходят во внутренние водные пути стран – участников «Регионального Соглашения...», будучи полноправными членами ряда европейских организаций: Европейской Экономической Комиссии ООН, ПМАКС, Дунайской Комиссии и др., – не в полной мере выполняют требования не только данного Соглашения, но и рекомендаций других организаций, членами которых являются данные государства. Особенно это относится к выполнению требований в части технического оборудования судов. Это вызывает сложности у Администраций стран, подписавших соглашение.

Особо было подчеркнуто, что российские и украинские речные суда, в том числе и суда типа «река-море» плавания, заходящие на европейские ВВП, до сих пор не оборудованы аппаратурой АТИС, что отрицательно влияет на выполнение мероприятий по обнаружению и сопровождению судов, затрудняет обнаружение нарушителей правил ведения радиосвязи. Все это влияет на безопасность судоходства на европейских внутренних путях. Кроме этого было отмечено, что лицензии судовых станций и свидетельства операторов радиотелефонной связи не унифицированы и отличаются от требований Регламента Радиосвязи МСЭ. Нельзя исключить, что в будущем встанет вопрос об ограничении или запрете захода российских судов на внутренние водные пути стран, присоединившихся к Региональному Соглашению.

ЧТО НЕПРИЕМЛЕМО И ЧТО ПОЛЕЗНО ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В «РЕГИОНАЛЬНОМ СОГЛАШЕНИИ ...»?

В настоящее время по экономическим и организационным причинам неприемлемыми положениями являются:

- использование частот диапазона 156,0–162,0 МГц в радиотелефонной службе на ВВП с речным режимом судоходства и частот в полосе 457–468 МГц для внутри-судовой связи;

- требование по обязательному использованию системы автоматической идентификации передатчика АТИС;
- требование автоматического уменьшения эффективной излучаемой мощности до 1 Вт при связи «судно-судно» и «судно-берег».

Заметим, что авторы статьи являются убежденными сторонниками перехода на ОВЧ частоты МПС на ВВП России (см. дискуссию в «Информост» № 5 и 6 за 2005 г.). В то же время мы не считаем, что присоединение России к Базельскому соглашению и переход на частоты МПС непременно должны быть связаны между собой!

Что полезно для Российской Федерации в Базельском соглашении? Это:

- четкая систематизация и унификация эксплуатационных процедур радиосвязи;
- взаимное признание одобрения типов оборудования судовой радиосвязи;
- унификация процедуры дипломирования, унификация и взаимное признание удостоверений операторов радиотелефонной службы на внутренних водных путях;
- гармонизация экзаменационных требований при выдаче удостоверений оператора-радиотелефониста.

Авторы убеждены, что присоединение Российской Федерации к «Региональному соглашению...» явилось бы важным шагом по пути дальнейшей интеграции в международное сообщество. Очевидно, что никаких существенных материальных издержек это присоединение для российских судовладельцев не вызовет.

Определенные издержки, связанные с необходимостью установки или аренды судовых радиостанций с АТИС, возникнут только у судовладельцев, чьи суда плавают на ВВП Западной Европы. Но этот процесс, очевидно, неизбежен, независимо от присоединения или неприсоединения России к Соглашению. Вопрос об обязательном оснащении АТИС уже поднимался на очередном совещании Комитета RAINWAT в Кобленце, Германия 10–11 мая 2006 г. Здесь необходимо заметить, что все придунайские страны, кроме Украины, приняли решение о запрете плавания судов через их территориальные воды реки Дунай без аппаратуры АТИС.

Причины неприсоединения, приемлемые и неприемлемые для России положения Базельского соглашения были доведены до руководства Коми-

тата RAINWAT на совещании в Бухаресте. Конечно, еще нельзя говорить об официальной позиции RAINWAT. Тем не менее, участники Бухарестского совещания приняли к сведению информацию по данному вопросу. В целом совещание согласилось, что неприемлемые для России положения «Регионального соглашения...» могли бы быть отмечены как «национальные оговорки», не требующие исполнения при плавании по внутренним водным путям Российской Федерации, но сохраняющие силу для судов, плавающих на европейских внутренних водных путях стран, подписавших соглашение.

Руководство Комитета RAINWAT высказало пожелание получить от Министерства транспорта Российской Федерации в письменной форме предложения по дальнейшей работе в этом направлении, если такая работа будет признана российской стороной целесообразной. Комитет также выразил готовность рассмотреть откорректированную версию Соглашения, которая бы устраивала российскую сторону.

Итоги внеочередного Бухарестского совещания и информация российской стороны были сообщены на очередном плановом совещании Комитета RAINWAT 10 – 11 мая 2006 года в г. Кобленц (Германия).

Кроме вышеизложенного, не вдаваясь в детальную дискуссию, авторы статьи обращают внимание читателей журнала «Информост» на вопрос о целесообразности поэтапного перехода УКВ радиосвязи на внутренних водных путях Российской Федерации на диапазон морской подвижной службы 156,025 – 162,025 МГц. При этом до принятия плана мероприятий указанного перехода Федеральным агентством морского и речного транспорта должна быть проведена разработка соответствующего технико-экономического обоснования (ТЭО). При разработке ТЭО необходимо учитывать мировую, национальный опыт использования диапазона УКВ радиосвязи морской подвижной службы, а также внедрение передовых информационных технологий, стандартов и норм. Разработка должна быть осуществлена в 2007 году и результаты ее должны быть рассмотрены на Научно-Техническом Совете Разработчика ТЭО, а также на заседании Совета ФАМРТ.

Выводы и предложения:

1. Присоединение Российской Федерации к «Региональному соглашению в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях» соответствовало бы положениям «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года» и в части международного сотрудничества способствовало бы решению большинства практических вопросов в области радиосвязи при открытии ВВП России для иностранного флота.
2. Присоединение к Соглашению возможно на условиях принятия «национальных оговорок» Российской Федерации, обеспечивающих сохранение существующих технологий и процедур ведения радиосвязи и при открытии внутренних водных путей для иностранного флота.

В то же время остается возможность снятия «национальных оговорок» в будущем, если целесообразность этого будет подтверждена технико-экономическим обоснованием.

3. Присоединение к «Региональному соглашению» не вызовет каких-либо существенных дополнительных бюджетных затрат, так как система радиосвязи технически меняться не будет. Однако возникнут некоторые реально выполнимые задачи, требующие принятия административных решений, среди которых основные:

- унификация программ обучения операторов радиотелефонной связи для работы на внутренних водных путях;
- унификация форм бланков и взаимное признание квалификационных свидетельств операторов радиотелефонной связи;
- унификация «Правил ведения радиосвязи на внутренних водных путях» и «Списка береговых радиостанций» с аналогичными документами, принятыми на европейских ВВП; создание англоязычной версии этих документов;
- приведение в соответствие с Регламентом Радиосвязи МСЭ формы судовой лицензии на радиоустановки судов внутреннего плавания. Эта работа должна быть решена совместно с Мининформсвязи России;
- взаимное признание одобрения типов оборудования радиосвязи, охватываемых данным соглашением. Эта работа должна быть решена Российским Речным Регистром, с учетом требований «Закона о техническом регулировании».

4. Российские судовладельцы, суда которых будут плавать по внутренним водным путям стран – участниц «Регионального соглашения...» должны выполнять требования указанного соглашения, в том числе и по использованию оборудования АТIS, независимо от того, будет ли оно подписано или нет со стороны Российской Федерации. Здесь необходимо отметить, что использование АТIS было согласовано в 2001 году всеми заинтересованными органами Минтранса России, включая Российский Морской Регистр Судоходства и Российский Речной Регистр. Дополнительной работы в этой части не потребуется.

5. При плавании судов по внутренним водным путям России, при условии присоединения к «Региональному соглашению...», наши особые условия по радиосвязи можно было бы прописать в указанном Соглашении как «национальные оговорки», как это сделали другие страны.

6. Просить Минтранс России направить в адрес Мининформсвязи России информацию о проводимых Комитетом RAINWAT работах по корректировке «Регионального соглашения в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях».

7. Просить Минтранс России и Федеральное агентство морского и речного транспорта, по согласованию с Мининформсвязи России, рассмотреть необходимость и возможность подготовки проекта «Регионального соглашения...» с учетом включения в него «национальных оговорок» для возможного присоединения Российской Федерации к «Региональному соглашению...». Направить проект Соглашения в адрес Комитета RAINWAT.

8. Просить Федеральное агентство морского и речного транспорта разработать в 2007 году технико-экономическое обоснование о возможности поэтапного (до 2015 г.) перехода УКВ радиосвязи на внутренних водных путях Российской Федерации в диапазон морской подвижной службы 156,025 – 162,025 МГц.

Оригинал «Региональное соглашение в отношении радиотелефонной службы на внутренних водных путях» находится на сайте www.informost.ru
Ваши предложения отправляйте по указанным реквизитам авторов.