



Совет Главных Конструкторов

АССОЦИАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ОБОРУДОВАНИЯ

«Ассоциация предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов», цели и задачи. Деятельность и перспективы работы

Волошенко Михаил Викторович,

Президент «Ассоциации предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов»

ВОПРОСЫ обеспечения национальной безопасности в связи с повышением уровня угроз со стороны террористических групп и определенных кругов иностранных государств в отношении России приобретают первостепенное значение, и одним из компонентов, обеспечивающих национальную безопасность, является информационная безопасность, которая может быть обеспечена только за счет использования на телекоммуникационных сетях сертифицированного в центрах ФСБ и МО РФ отечественного оборудования и программного обеспечения (ПО), поставляемого на рынок.

В настоящее время инфотелекоммуникационная сеть России более чем на 90 % оснащена оборудованием и ПО различных зарубежных фирм-нерезидентов, что ставит работоспособность сетей в зависимость от поставок запчастей и ПО из-за рубежа.

На сетях связи уже имели место многочисленные случаи отключения и съема информации, поэтому вопросы создания выделенной сети для управления страной, вооруженными силами и структурами силового блока являются весьма актуальными. Своевременное решение этого вопроса позволит избежать ситуации потери информационного обеспечения, как это было в Ираке.

Предлагаются варианты обеспечения живучести информационной сети и ее защиты от несанкционированных вторжений в управление сетью и съема важной государственной информации, что позволит обеспечить безопасность эксплуатации сетей.

Предлагается в качестве основы для создания выделенной магистральной сети использовать национальные проекты строительства транспортных

коридоров с севера на юг и с запада на восток, в которых, наряду с прокладкой волоконно-оптического кабеля для обеспечения дорожной безопасности, прокладывать дополнительный волоконно-оптический кабель для выделенной магистральной сети, что значительно сократит время и расходы на строительство. Рассмотрены вопросы использования существующих сетей Российских операторов для создания выделенной сети, а также предложения по структурной организации с минимизацией затрат.

Учитывая выше сказанное, будет уместно отметить, что работы по укреплению информационной безопасности государства в настоящий момент ведутся и находят большую поддержку со стороны государственных органов, в первую очередь заинтересованных в этом.

Так сейчас ведется работа по расширению «Информационно-телекоммуникационной системы специальной назначения в интересах органов государственной власти РФ» и как подсистема ее «Государственная Комплексная Интерактивная Система Жизнеобеспечения Федеральных Образований РФ» (ГКИСЖО ФО РФ).

В настоящий момент ведется доработка Концепции по данному направлению.

Выработка единых методологических и организационно-управленческих подходов к управлению и мониторингу различных систем жизнеобеспечения городского хозяйства, управление ими в обычных и чрезвычайных ситуациях является непременным условием интеграции усилий общества, администраций городов, различных ведомственных структур, организаций и учреждений в интересах решения данной важной проблемы.

Основное внимание в предлагаемой концепции «Государственная Комплексная Интерактивная Система Жизнеобеспечения Федеральных Образований Российской Федерации» уделяется организации информационных процессов на самых различных уровнях и в различных сферах жизнедеятельности. Это вытекает из того, что сегодня самый острый дефицит для органов управления городского уровня — это дефицит информации, необходимой для выработки стратегии управления. Оперативное обеспечение органов исполнительной власти достоверной и полной информацией создает предпосылки для эффективного управления в различных сферах деятельности.

В большом городе проблемы управления системами жизнедеятельности и безопасности решаются сложнее, чем в сельской местности или в маленьком городке. Горожанин, ежедневно контактируя с тысячами людей, фатально и бескомпромиссно зависит от того, насколько успешно функционирует вся городская инфраструктура.

В условиях стремительного снижения безопасности населения города задача комплексного решения данной проблемы приобрела первостепенное значение, а самым первоочередным этапом ее решения стала необходимость создания концептуальной основы безопасности жизнедеятельности. Сложившееся положение требует значительной корректировки всех планов по данной проблеме, ранее ориентированных на опережающее решение общегосударственных вопросов структурами федерального подчинения за счет средств федерального бюджета. На сегодня уже становится ясным, что как бы ни развивались в

дальнейшем события в части передачи функций по управлению жизнедеятельностью и безопасностью на федеральном уровне, комплексное решение этой проблемы существенно отстает по времени от потребностей субъектов федерации.

Тенденции к росту урбанизации порождают целый ряд глобальных и локальных проблем в развитии мегаполисов. На первый план в научном обеспечении условий жизнедеятельности, безопасности и защиты городов от чрезвычайных ситуаций выдвигается необходимость срочной доработки общей концепции, в составе которой, а в ряде случаев параллельно, должны разрабатываться такие блоки, как законодательная база, нормативно-методическая база, технологические, инженерно-строительные, медицинские, организационные и другие мероприятия.

Проявляется в явном виде динамика роста урбанизации, разрушения природной среды, роста числа техногенных аварий. В связи с этим сегодня требует нового осмысления, использования и развития техносфера, а также охрана биосферы и самого человека. Учитывая состояние экономики, возможности органов власти и контроля влиять на процессы управления жизнедеятельностью, общественной безопасностью, становится важным сконцентрировать усилия на приоритетных направлениях для предупреждения неблагоприятных факторов среды обитания.

Развитие территориальной системы может быть устойчивым только при поступательно-возвратном движении в рамках триады: общественные отношения — экономические виды деятельности — взаимоотношения в сфере природопользования. Необходимо на основе выработанных критериев оценивать характер происходящих изменений, увеличивая контролируемые территории, для достижения возможности контроля и своевременного вмешательства в случае необходимости в социальные, экологические, экономические, правовые и политические отношения. А также повышать эффективность уже используемых возможностей (ресурсов). Другими словами, принцип «устойчивость через многообразие» должен быть интегрирован в цепочку «потенциал — ресурсы — результат».

Второй этап характеризует корректировку развития территориальной системы. Накопленные противоречия

должны быть разрешены для дальнейшего развития системы.

При нормальном развитии событий территориальная система переходит из исходного в новое состояние, качественно и количественно совершенствуясь.

Ведется целенаправленная работа на пути к реальному управлению процессом жизнедеятельности, обеспечению безопасности техносферы. В данный момент на этом пути достигнуто немало успехов. В стране создана и дорабатывается современная нормативно-правовая база в области инфокоммуникаций безопасности, обеспечения пожарной и промышленной безопасности, безопасности дорожного движения и гидротехнических сооружений, ядерной и радиационной безопасности, охраны труда и окружающей среды, безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В Концепции отражены проблемы обеспечения жизнедеятельности, общественной безопасности и правопорядка, затрагивающие жизненно важные интересы каждого гражданина, государственных и общественных институтов, объединений, органов управления федеральных образований и субъектов федераций, основные виды угроз и рисков этим интересам, пути повышения эффективности работы органов власти, органов правопорядка на выделенных направлениях.

Смысл предлагаемой «Государственной Комплексной Интерактивной Системы Жизнеобеспечения Федеральных Образований Российской Федерации» — воплотить в жизнь концептуальные основы для создания в субъектах федерации системы поддержки, регулирования и координации деятельности всех участников процесса жизнедеятельности и обеспечения безопасности, создать благоприятные условия для социально-экономического развития федеральных образований и общества в целом, объединить в единое информационное пространство все существующие и планируемые к строительству инфокоммуникационные сети всех заинтересованных участников.

Основными задачами Концепции являются:

- формирование системы взглядов на вопросы комплексного обеспечения жизнедеятельности и безопасности федеральных образований Российской Федерации;
- обеспечение единого понимания всеми участниками процесса раз-

вития федеральных образований проблем жизнедеятельности, безопасности личности, общества;

- определение требуемых уровней безопасности объектов жизнедеятельности федеральных образований;
- разработка концептуальных подходов к построению технических систем жизнедеятельности и безопасности, созданию инфраструктуры жизнедеятельности и безопасности субъектов федерации.

Целевая направленность Концепции ориентированна на обеспечение улучшения качества жизнедеятельности, целостности и безопасности субъектов федерации.

При реализации Концепции появляется возможность:

1. Обеспечить необходимую благоприятную базу для проведения экономической политики (структурных преобразований в экономике, реализации инвестиционной политики, приватизации, разграничения предметов ведения и полномочий, передачи хозяйственных функций на места, обеспечение управляемости экономики и т. п.) на основе оперативного сбора и обработки данных, отслеживания тенденций и динамики развития процессов.
2. Организовать работу по социально-экономической стабилизации и дальнейшему развитию субъектов федерации (в части выбора приоритетных направлений с учетом их природных особенностей, сырьевого, производственного, кадрового, интеллектуального потенциала и т.д.).
3. Осуществить экспертизу действующих и разрабатываемых законодательных и нормативных актов на соответствие целям и задачам улучшения жизнедеятельности и безопасности, устойчивого развития федеральных образований.
4. Произвести разграничение предметов ведения, полномочий, функций, прав, ответственности, бюджетов, фондов, имущества между различными ветвями и органами власти всех уровней управления и обеспечить их взаимодействие и согласованные действия в решении задач по улучшению жизнедеятельности и безопасности в условиях устойчивого развития субъектов федерации.
5. Переориентировать систему подготовки и переподготовки кадров на

решение задач улучшения жизнедеятельности, безопасности и устойчивого развития субъектов федерации, на создание и производство конкурентоспособной, наукоемкой, ресурсосберегающей, экологически чистой, безопасной продукции.

6. Создать систему организационно-методических, информационно-аналитических центров, инвестиционных компаний, финансово-промышленных групп и т. п., обеспечивающих условия успешной реализации программы улучшения качества жизнедеятельности и безопасности федеральных образований.
7. Разработать устойчивые схемы функционирования органов управления и самоуправления в решении задач по улучшению качества жизнедеятельности и безопасности в условиях устойчивого развития субъектов федерации, а на их основе — положения и руководства. Предоставить возможность в любой момент получить детальную статистику по широкому спектру вопросов с топологической привязкой.
8. Обеспечить снижение страховых рисков (краж, угонов автотранспорта, пожаров и т. п.).
9. Обеспечить заданный уровень безопасности населения и народного хозяйства федеральных образований, снижение риска возникновения и уменьшения последствий чрезвычайных ситуаций на наиболее пожаро-взрывоопасных промышленных предприятиях и объектах хозяйствования, оперативную ликвидацию их последствий, прогнозирование опасных геологических процессов на территории федерального образования, решение других научно-технических проблем в этой области.

«Государственная Комплексная Интерактивная Система Жизнеобеспечения Федеральных Образований Российской Федерации» предусматривает интеграцию с Концепцией устойчивого развития (регионов) субъектов федерации Российской Федерации, и основной акцент ставится на разработку системы управления в сфере улучшения качества жизнедеятельности и безопасности населения. «Государственная Комплексная Интерактивная Система Жизнеобеспечения Федеральных Образований Российской Федерации» призвана явиться

инструментом в руках законодательной и исполнительной власти федеральных образований Российской Федерации, руководством для стратегического и тактического планирования.

Последовательная реализация Концепции должна способствовать развитию в рамках федеральных образований самоорганизующихся и рационально управляемых социально-экономических территориально-пространственных единиц.

В настоящее время в ряде министерств и ведомств, в том числе: в Минобороны России, МВД России, МЧС России, Министерстве информационных технологий и связи России, Министерстве природных ресурсов России, Минпромэнерго России, Минтрансе России, Роскосмосе, Росатоме — созданы или создаются специализированные информационные центры, обеспечивающие сбор и обработку ведомственных данных по различным направлениям деятельности.

Подходы к их созданию в целом аналогичны и направлены на организацию управления в рамках отраслевых задач.

Указанные центры:

- имеют распределенную структуру, в основе которой сеть связи и передачи данных: ведомственная (Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минпромэнерго России и т. п.) или общего пользования (Минтранса России, Министерства природных ресурсов России и т. д.);
- обеспечивают сбор, хранение и обработку информации, необходимой для принятия решений;
- имеют четкую организационную структуру с разделением полномочий между различными органами управления, закрепленную в нормативных документах.

Основой «Государственной Комплексной Интерактивной Системы Жизнеобеспечения Федеральных Образований Российской Федерации» (ГКИСЖО ФО РФ) является сеть мониторинговых центров (МЦ), которые должны стать главным инструментом административного различного уровня, предназначенным для оперативного управления на подчиненных им территориях в повседневной обстановке, в случае чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного или техногенного характера, а также в особый период.

Функционально МЦ собирает исходные данные из различных источ-

ников, производит их обработку по заданным алгоритмам и представляет их пользователям в необходимом для принятия решений виде. На основе подготовленных данных администрация принимает соответствующие решения и проводит мероприятия, направленные на их практическую реализацию.

Создание МЦ должно предусматривать выполнение следующих единых международных и национальных требований:

- наблюдение, анализ и оценка риска опасного развития ситуации административной территории;
- наличие единой информационной системы, гарантирующей ситуационную компетентность в режиме реального времени;
- точное распределение обязанностей всех уровней управления;
- эффективное использование всех доступных ресурсов;
- совместимость с системами управления других министерств и ведомств, а также международных организаций и государств, с которыми Россия имеет соответствующие договоры.

Нельзя умалчивать в этой связи и о компонентной составляющей телекоммуникационного оборудования. Ни для кого не секрет, что большая часть компонентов, используемых при производстве телекоммуникационного оборудования, является импортным. Что не может не сказываться на гарантированной безопасности производимой аппаратуры. Конечно, нам необходимо иметь собственную компонентную базу, которая будет в достаточной мере конкурентоспособной, но несмотря на поддержку государства в последнее время, на реализацию данных проектов потребуется определенное время. Одним из вариантов решения данного вопроса может стать контрактное производство. О чем говорится в последнее время достаточно много. Создание СП и других форм кооперации, то, что вполне нормально и приемлемо для всего цивилизованного мира, но, к сожалению, очень тяжело реализуется у нас в стране по ряду причин. Это и объяснимо: поставлять готовую продукцию далеко не последней модификации и ставить нас в зависимость — гораздо выгоднее, тем более что бюджеты отдельных компаний сопоставимы с бюджетом государства. Поэтому, в частности, решение данных вопросов весьма затруднено.



13 июля в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялась конференция на тему «Расширение кооперации отечественных производителей телекоммуникационного оборудования и волоконно-оптических систем передачи (ВОСП) для развития радио-электронного комплекса РФ. Перспективы участия иностранных компаний и корпораций в развитии производственного сегмента радио-электронного комплекса РФ».

Конференция была организована Комитетом ТПП РФ по промышленному развитию, Ассоциацией «Совет Главных Конструкторов» при поддержке Межфракционного депутатского объединения Государственной Думы РФ «Наука и высокие технологии».

В работе конференции Ассоциации «Совет Главных Конструкторов» приняли участие представители предприятий и организаций производителей телекоммуникационного оборудования, программного обеспечения и компонентной базы, представители Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы, Торгово-промышленной палаты РФ, Российский союз промышленников и предпринимателей, Министерства информационных технологий и связи, Министерства промышленности и энергетики, Российской академии наук, МВД, ВМФ, ФСО, ФСБ, представители прессы.

Всего 104 человек из 87 организаций, предприятий отрасли, министерств и ведомств.

Заседание Конференции вели: М. В. Волошенко, президент Ассоциации «Совет Главных Конструкторов»; В. И. Бабкин, ответственный секретарь Межфракционного депутатского объединения Государственной Думы РФ «Наука и высокие технологии» и В. Я. Юртеев, главный эксперт Департамента ТПП РФ по работе с объединениями предпринимателей, ответственный секретарь Комитета ТПП РФ по промышленному развитию. В. И. Бабкин зачитал приветствие в адрес конференции от лауреата Нобелевской премии, депутата Государственной Думы ФС РФ Ж. И. Алферова. В приветствии отмечается, что «Ассоциация предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов» — одна из наиболее активных организаций, консолидирующая усилия отечественных производителей телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, пропагандирующая вопросы широкого внедрения

в промышленную сферу информационных и компьютерных технологий, современных систем автоматизации, основанных на использовании новых достижений электроники и приборостроения». Необходимость проведения подобного рода конференций продиктована необходимостью развития одной из важнейших составляющих обеспечения безопасности России.

В своем выступлении президент Ассоциации «Совет Главных Конструкторов» М. В. Волошенко отметил, что в связи с повышением уровня угроз со стороны террористических групп и определенных кругов иностранных государств в отношении России вопросы обеспечения национальной безопасности приобретают первостепенное значение и одним из компонентов, обеспечивающих национальную безопасность, является информационная безопасность, которая может быть обеспечена только за счет использования на телекоммуникационных сетях сертифицированного в центрах ФСБ и МО РФ отечественного оборудования и программного обеспечения (ПО), поставляемого на рынок.

Вместе с тем М. В. Волошенко отметил, что в настоящее время ведутся серьезные работы по укреплению информационной безопасности государства, и они находят поддержку со стороны государственных органов, в первую очередь заинтересованных в этом. Президент Ассоциации «Совет Главных Конструкторов» изложил план конкретных мер, направленных на укрепление информационной безопасности страны. Конференция приняла решение рекомендовать Комитету ТПП РФ по промышленному развитию создать Экспертную рабочую группу по техническому регулированию в области разработки и производства телекоммуникационного оборудования и ПО.

Представители государственных и коммерческих предприятий — участники конференции выступили с сообщениями по вопросам, рассматриваемым на конференции.

**По результатам работы конференции
было подготовлено Решение
Ассоциации «Совет Главных Конструкторов»,
с которым можно ознакомиться
на сайте Ассоциации www.sgk-ugerp.ru**

Несмотря на это, также думаю необходимым на данный момент в законодательном порядке решить вопрос об использовании импортной компонентной базы при производстве отдельных образцов аппаратуры двойного применения. Работа по данному направлению «Ассоциацией предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов» тоже ведется.

Нельзя умолчать и о том, что в настоящий момент практически отсутствует единый стандарт качества производимой на территории РФ аппаратуры. Приведу пример, что произошло в настоящий момент в химической отрасли. Учитывая перспективы вступления России в ВТО, Евросоюзом была создана специальная структура (RIECH), и, как следствие, документ, регламентирующий работу производителей продукции по данному направлению. Не только качество выпускаемой продукции должно соответствовать их стандартам, но также и все остальные показатели, связанные с организацией производства. Что, в свою очередь, не может не повлечь за собой удорожания выпускаемой продукции со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Чтобы не произошло что-то подобное, необходимо в ближайшее время и при активном участии всех заинтересованных министерств и ведомств, организаций и предприятий отрасли приступить к доработке или разработке новых отечественных стандартов качества. Невозможно допустить, чтобы в такой стратегической отрасли, как телекоммуникации и связь, диктовали свои условия иностранные производители. Вариант решения вопроса достаточно прост: создание СП с определенным долевым участием на территории РФ. Соответственно, и стандарты качества должны быть отечественные с учетом инфотелекоммуникационной безопасности РФ. Мы, а не иностранные производители, должны диктовать условия на поставляемое оборудование. Тем самым, в первую очередь, создавая для отечественных производителей льготные условия производства телекоммуникационной отечественной аппаратуры.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны, это — создание «Объединенной рабочей группы «По техническому регулированию» комитета «по промышленному развитию» и комитета «по науке и инновациям» Тор-

гово-промышленной палаты РФ. В состав рабочей группы вошли представители ряда предприятий и организаций по отраслям. В состав данной рабочей группы входит и «Ассоциация предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов». В своей деятельности объединенная рабочая группа (ОРГ) руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», Федеральным Законом ФЗ-184 «О техническом регулировании», другими законами и подзаконными актами, относящимися к деятельности ОРГ, Уставом ТПП Российской Федерации, решениями Съезда, Правления, Президиума Правления Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Положением о Комитете Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по развитию промышленности, Положением о Комитете Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по науке и инновациям, а также Положением о деятельности комитета по промышленному регулированию.

Хочу добавить, что «Ассоциация предприятий отечественных производителей телекоммуникационного оборудования «Совет Главных Конструкторов» достаточно тесно взаимодействует и в плане реализации проектов реконструкции или создания новых сетей связи, как в регионах РФ, так и в странах СНГ в рамках заключенных межправительственных соглашений.

Пример тому — создание системы связи Вооруженных Сил Республики Казахстан, как части системы связи Республики Казахстан.

К компетенции Ассоциации «Совета Главных Конструкторов» относятся следующие вопросы:

- Обсуждение первоочередных задач состояния и перспектив развития телекоммуникационных систем и их компонентной базы;
- Рассмотрение технических приложений при формировании разделов Федеральных Целевых Программ и других документов, касающихся разработки и эксплуатации телекоммуникационного оборудования и компонентной базы;
- Выработка предложений по совершенствованию и развитию теле-

коммуникационных сетей связи РФ с использованием волоконно-оптических и иных линий связи;

- Выработка рекомендаций для решения проблем стандартизации и сертификации сетевых стыков (интерфейсов), применяемых во Взаимоуязвимой сети связи РФ;
- Решение задач безопасности передачи информации по линиям связи;
- Рассмотрение вопросов стандартизации и новых технологий при разработке телекоммуникационного оборудования;
- Анализ состояния и перспективы развития элементной базы для телекоммуникационного оборудования;
- Обсуждение и решение организационных вопросов Ассоциации «Совета Главных Конструкторов»;
- Обсуждение и решение иных вопросов, относящихся к разработке, производству, эксплуатации телекоммуникационного оборудования.
- Ассоциация «Совет ГК» оказывает организациям-участникам консалтинговые услуги в рамках своей компетенции.

Основными направлениями деятельности Совета ГК являются:

- Обучение и переподготовка кадров.
- Радиоэлектронные компоненты и технологии.
- Навигационные системы.
- Цифровое телевидение.
- Телекоммуникационные системы и технологии.
- Системы и технологии фиксированной связи.
- Волоконно-оптические системы и технологии.
- Системы и технологии беспроводного доступа.
- Телекоммуникационные средства и технологии для военно-промышленного комплекса РФ.

Более полную информацию о деятельности нашей Ассоциации Вы сможете найти на сайте www.sggk-urep.ru

**e-mail: sgk-urep@yandex.ru
info@sgk-urep.ru**

**тел: 8-911-761-1476
тел: 8-901-303-9768
т\ф: 812-333-4012**