

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ НАВИГАЦИОННО- ГИДРОГРАФИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Неронов Н.Н.

д.т.н., профессор

(Гидрографическое общество)

Доклад на пятой Российской научно-технической конференции "Современное состояние и проблемы навигации и океанографии"

Морская доктрина является основополагающим документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности - национальную морскую политику Российской Федерации.

Функциональные направления национальной морской политики предусматривают морские перевозки, освоение и сохранение ресурсов и пространств Мирового океана, осуществление военно-морской деятельности, развитие морской науки и др.

Важная роль в реализации положений, изложенных в Морской доктрине, отводится навигационно-гидрографическому обеспечению.

В разделе Морской доктрины III.3 обеспечение безопасности морской деятельности предлагается осуществлять, в том числе, "поддержанием, совершенствованием и развитием средств навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения, созданием в Российской Федерации единой государственной гидрографической службы", а также "неукоснительным соблюдением соответствующих норм международного права и российского законодательства".

Для достижения целей Морской политики (раздел III.1) среди задач, решение которых необходимо выполнить, сформулирована задача - "формирование нормативной Правовой базы Морской деятельности, соответствующей нормам международного права и интересам Российской Федерации".

Одним из документов нормативно-правовой базы Морской деятельности должен стать Закон Российской Федерации о навигационно-гидрографическом обеспечении морской деятельности государства.

Разработка и введение в действие такого закона определяется необходимостью развития системы навигационно-гидрографического оборудования морских и океанских районов, их картографирования, обеспечения безопасности мореплавания российских и зарубежных судов, навигационно-гидрографического обеспечения использования ресурсов Мирового океана, объединения усилий и координации проведения морских научных исследований.

Принятие Закона обуславливает необходимость корректуры ряда Федеральных законов, Постановлений Правительства РФ, руководящих документов министерств и ведомств России.

Для разработки положений Закона следует предложить формулировки ряда понятий: гидрография, навигация, морская деятельность, навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности государства, система навигационно-гидрографического обеспечения, единая государственная гидрографическая служба, деятельность по навигационно-гидрографическому обеспечению.

Попробуем привести нашу формулировку этих понятий, которые основываются на ряде определений приведенных в различных энциклопедиях, словарях и учебниках.

Гидрография - это наука о количественных и качественных соотношениях параметров и пространственных формах квазистационарных полей в Мировом океане, методах и средствах получения гидрографических данных.

Реализация научных результатов осуществляется в структурированной информации об этих полях, методах и средствах ее усвоения при навигационно-гидрографическом

обеспечении морской деятельности Человека.

На компонентном уровне гидрография является частью физической географии моря.

Гидрография делится на:

- фундаментальную, в которой устанавливаются и изучаются законы, закономерности, зависимости существования и развития параметров квазистационарных полей Мирового океана (глубин, рельефа и грунта дна, гравитационного, магнитного и электрического полей), его уровня, береговой черты, обосновывается методология съемок, теоретические основы создания системы технических средств гидрографии;
- прикладную, в которой на основе установленных законов, закономерностей, функциональных зависимостей существования и развития параметров полей создаются их модели, исходные данные для которых, как правило, получают в процессе гидрографических работ методами "съемок".

Модели в виде карт картографических материалов (в том числе и в цифровом виде), описаний, рекомендаций используются для обеспечения мореплавания, использования ресурсов Мирового океана (энергетических, транспортных, биологических, коммуникаций и т.д.).

Прикладная гидрография включает в себя также обоснование и разработку технических средств и методов исследования Мирового океана и навигационного оборудования морей для обеспечения безопасности мореплавания, доведение информации до потребителя.

Навигация - это наука о выборе пути, определения места и перемещения судна в море с учетом задач, решаемых судном, и влиянии внешней среды на направление движения и скорость хода судна. Является составной частью кораблевождения (судовождения).

Морская деятельность - деятельность в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, устойчивого, экономического и социального развития государства.

Навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по навигационному оборудованию районов Мирового океана, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации; выполнению гидрографических работ и исследованию Мирового океана; созданию на их основе картографических и описательных материалов, снабжение ими потребителей; созданию технических средств навигации, морской гидрографии и морской картографии, снабжению ими потребителей; по поддержанию их на заданном уровне; использованию для решения поставленных задач; оповещению потребителей об изменении навигационных и гидрографических условий; лоцманской проводки кораблей (судов).

Система навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности - комплекс административных, организационных научных и производственных мероприятий, технических средств, технологий, плавучих средств, береговых и морских, в том числе сооружений, организаций, предприятий, функционирующий в интересах создания благоприятных навигационно-гидрографических, картографических условий для морской деятельности в мирное и военное время.

Единая государственная гидрографическая служба - система органов управления с подчиненными частями, подразделениями, учреждениями, организациями и предприятиями в центре и регионах, предназначенная для навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности субъектов Российской Федерации и выполнение обязательств по международным соглашениям в области изучения и использования Мирового океана.

Деятельность по навигационно-

гидрографическому обеспечению - научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в области навигационно-гидрографического обеспечения.

При подготовке доклада был проведен анализ документов, определяющих нормативно-правовую базу навигации, гидрографии и морской картографии.

Из изученных 62 документов установлено, что на уровне закона РФ нет положений, определяющих место навигации, гидрографии и морской картографии в оборонном и хозяйственном комплексах страны, кроме того, что в законе "О геодезии и картографии" присутствует понятие гидрографические работы и картографирование Мирового океана для целей обороны и обеспечения мореплавания, исключающее "Гидрографию" из морской деятельности страны, как самостоятельное направление работ и относящее ее к геодезическим работам.

Для определения названия закона рассмотрены определения и суть навигации, гидрографии и морской картографии.

Все рассматриваемые дисциплины объединяются общим понятием наука, существуют и развиваются по законам, имеющим объективный характер, присущий науке (также как математика, физика и др.).

Практическая область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по навигационному оборудованию районов Мирового океана; выполнению гидрографических работ и исследованию Мирового океана, созданию на их основе картографических и описательных материалов, снабжения ими потребителя; созданию технических средств навигации, морской гидрографии, морской картографии и океанографического обеспечения, снабжение ими потребителей, поддержанию их на заданном уровне и использованию для решения поставленных задач; оповещению потребителей об изменении навигационных, гидрографических, океанографических условий; лоцманской проводки кораблей (судов) является навигационно-гидрографическим обеспечением морской деятельности государства.

Комплекс административных организационных, научных и производственных мероприятий, технических средств, технологий, плавучих средств, береговых и морских соору-

жений, организаций, предприятий, функционирующий в интересах создания благоприятных навигационно-гидрографических условий для морской деятельности в мирное и военное время представляет собой систему навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности государства.

По самому понятию Закона государства, содержащиеся в нем нормы, регулируют обычно основные, наиболее важные общественные отношения, отношения между субъектами государства, их отношения к объектам данной области.

Учитывая изложенное, Федеральный закон должен устанавливать правовые основы навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности страны и направлен на создание благоприятных условий для удовлетворения потребностей государства, физических и юридических лиц в навигационно-гидрографическом обеспечении, а также условий для функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации в области навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности. Следовательно, название Федерального закона может быть: "О НАВИГАЦИОННО-ГИДРОГРАФИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ МОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА".

О структуре закона.

Структура закона должна отражать связи между субъектами, осуществляющими навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности страны, юридическими и физическими лицами - потребителями продукции навигационно-гидрографического обеспечения и субъектами Российской Федерации.

В первом приближении структура закона может соответствовать структуре Единой Гидрографической службы.

Таким образом, закон должен определять в области НГО отношения между потребителями услуг и их создателями, создателями услуг внутри системы, финансирование, применение международных договоров РФ, имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, вопросы метрологии, собственности на продукцию НГО, лицензирования, правовые отношения.